

行政院新聞局版台誌字第9579號  
中華郵政南台字第681號 執照登記為雜誌  
發行單位：社團法人全國勞團總會  
高雄市工會團體總工會

發行人/社長：張茂昌  
總編輯：許茂南 副總編輯：蔡順周  
編輯委員：洪信治 江榮華、侯啓惠、陳淑惠  
盧水生、譚國基、林惠珠、侯秀珠  
王傳謙、孫吉儀、蔡秀麗、何為之  
蔡福興、高玉雲、張秋香、方明泉  
採訪部：陳南榮、陳素玲、蔡秀雯、劉淑珍  
吳姿蓉、陳玟吟、蘇筠筆、吳樂田  
地址：高雄市成功二路126號  
電話：07-3333143 傳真：07-3317655  
網址：www.lua.org.tw

# 勞工論壇報

1994.10.創刊

## 基本工資調漲 時薪140元 月薪22K 調幅4.7% 205萬勞工受惠 明年元旦起實施 張茂昌：應儘速通過「最低工資法」打開低薪 改善不平等 推動創新 把餅做大

（本報記者陳素玲報導）勞動部召開基本工資審議委員會，勞資政學四方經過馬拉松討論及激烈攻防後，基本工資月薪決定上調991元，由21,009調至22,000元，調幅為4.72%，時薪比照月薪調幅，由133元調升至140元，約有200多萬名勞工受惠，預計明年元旦上路。據產業界估，企業一年將增加約300億元人事成本。

勞動部在會中提供14項經濟指標及就業狀況變化數據及分析，給勞資政學四方委員參考，包括國民所得、消費者物價指數、平均每戶家庭消費支出及受僱人員報酬占比等，每一項數據都支持要調漲基本工資。例如今年經濟成長率（GDP）預估成長2.05%、上半年消費物價指數（CPI）較去年同期漲0.67%，代表台灣經濟在好轉且物價上漲；其中最關鍵的「歷年國內生產毛額與構成」，台灣企業營業盈餘占國內生產毛額比重從2012年32.04%，提升至2015年的35.08%，但同時受僱人員報酬卻從45.52%下降至43.97%；另「受僱人員報酬占比」中，包括美國、加拿大、法國、德國都超過5成，而台灣企業盈餘分配在勞動份額是亞洲鄰近國家最低僅44%，遠低日本的49.5%，證明台灣薪資屬國際落後族群。

勞動部表示，基本工資調升估計約有125萬本國勞工、41萬外籍勞工、以及約39萬部分工時勞工受惠，總計約有205萬名勞工受惠；這波基本工資調升，可以照顧邊際勞工的基本生活，且能帶動國內消費支出及經濟成長，將對經濟產生正向循環。

全國勞團總會張茂昌表示，國際勞工組織（ILO）的研究顯示，全球近九成國家都已立法保障最低工資。但這些調漲最低工資的行動往往被批評，效率不佳，主要原因是政府擔心加重企業負擔，進而影響經濟成長。但ILO的研究發現，完善的最低薪資政策是有助益的，例如土耳其2004年開始強制實施最低薪資，低薪階層的新薪資開始增加，薪資不均等的現象逐漸減少，過長工時也在持續縮短。

張茂昌指出，重振勞工生產力成長是長期提升低薪與解決薪資減緩的關鍵因素，國際貨幣基金（IMF）估計，如果生產力成長率再疲軟十年，將嚴重影響全球各國生活水準的提升。IMF相信各國政府都應積極解放企業創新能量，包括取消不必要的競爭障礙、簡化行政手續、增加教育投資，並對研發提供稅務獎勵、鼓勵企業增加投資及承擔風險。

張茂昌同時表示政府應協助產業發展，因為產業發展可以帶來更高的所得、更好的勞動條件與更理想的所得分配。然而，若政府協助產業的政策無法達到上述目標，甚至使之惡化，則政府的產業政策就有檢討的必要。或許拿掉許多過多協助與保護的政策，讓企業開始練習面對合理成本，讓企業主開始思考如何真正發揮企業經營能力，才是真正有助於產業轉型升級的良方；誠如台積電董事長張忠謀所說：企業應負責把餅做大，企業要善待員工，創新要靠人才，薪資是最少酬勞，對員工要有獎勵，分紅就是誘因。

張茂昌呼籲政府更應該重視台灣近年薪資，高低差距達12.6倍，有1/4勞工為低薪族群，貧富差距擴大近百倍，政府在民國19年就批准國際勞工組織設「釐定最低工資機構公約」，民國25年12月23日公布最低工資法，法規規定成年工資以維持其本身足以供給無工作能力親屬2人之必要

生活為準，借因歷經抗戰致未施行，遷台後工業正起步，政府擔心影響經濟成長都未實施，該法已在75年12月3日總統令廢止。政府欠勞工一個公道，應儘速通過「最低工資法」打開低薪，改善不平等，讓經濟創新繼續把經濟的餅做大，讓人人分享成果。

實施時間	月薪	調幅	時薪	調幅
1997年	15,840元		66元	
2007年	17,280元	9.09%	95元	43.94%
2011年	17,880元	3.47%	98元	3.16%
2012年	18,780元	5.03%	103元	5.10%
2013年4月	19,047元	1.42%	109元	5.83%
2014年7月	19,273元	1.19%	115元	5.50%
2015年7月	20,005元	3.81%	120元	4.35%
2016年10月	20,008元	--	126元	5.00%
2017年	21,009元	5.00%	133元	5.56%
2018年	22,000元	4.72%	140元	4.72%

註：2018年基本薪資與時薪調幅相同，時薪140元為進位結果。

國家或地區	時薪	月薪	最近漲幅	調漲時間
南韓	200元	41,747元	16.4%	明年1月
中國（北京）	95元	8587元	時薪12.30%、月薪9.88%	去年9月
香港	134元	（無月薪規定）	6.15%	今年5月
中國（上海）	91元	10,450元	時薪5.26%、月薪5.02%	今年4月
台灣	140元	22,000元	時薪5.26%、月薪4.72%	明年1月
英國	293元	（無月薪規定）	4.17%	今年4月
澳洲	438元	（無月薪規定）	3.33%	今年7月
紐西蘭	348元	（無月薪規定）	3.28%	今年4月
日本	228元	（無月薪規定）	3.13%	去年10月
德國	315元	（無月薪規定）	1.04%	今年1月
法國	347元	52,695元	0.93%	今年1月

備註：各國規定略有不同，表列依最近調幅排序。

## 職安署去年勞檢 運輸、保全、物管違法狀況最嚴重 延長工時違法問題最多

（本報記者蔡秀雯報導）勞動檢查分查職業安全衛生（如危險機械設備、營造工地安全等）、勞動條件（工資、工時等），勞動部統計資料顯示，多年來兩者勞檢次數的確嚴重失衡。從2004年以來，安全衛生勞檢10萬次以上，2007年甚至將近20萬次；反觀勞動條件檢查次數2004年僅6330次、2005年甚至只有4923次，安全衛生勞檢次數大約是勞動條件勞檢次數十倍以上。

近年勞工議題發燒，隨著科技業、保全人員、客運駕駛等行業「血汗勞動」、「過勞死」等事件頻傳，勞動部雖增加專案勞檢次數，但受制勞檢人力不足，每年勞動條件檢查次數只增到1.6萬次；直到2015年動用就業基金增聘325位勞動條件檢查員（被稱為勞檢大軍），加大勞檢檢查力道，當年勞檢次數上升到4.9萬次，去年更達6.7萬次，因而引發企業大反彈，之前就有大企業人資長痛批勞檢

次數暴增四倍，讓企業活不下去。

勞動部職業安全署長鄧子廉坦言，80、90年代台灣以經濟發展為主軸，當時很多大型公共工程及製造業陸續發生職災，政府重心在「減災」，因此中央的勞檢主力為安全衛生，勞動條件則因以地方政府執行為主採不告不理，有人檢舉申訴才檢查；其次，早期勞檢不受重視，在勞檢人力有限情況下，只能先從涉及人命的安全衛生為主；依照勞動部職安署資料顯示，去年一年發動勞檢次數最多為台北市9775廠次，處分率最高為高雄市32.04%，開罰總金額以新北市的7602萬為最多。

勞動部提供給立法院預算中心資料顯示，去年勞動條件專案檢查結果，以違法延長工作時間，在所有違規中占比29.02%最高，違反延長工作工資法規居次23.06%，其次依序是假日工資、例假日及出勤記載。依照專案檢查類別分析，儲配運輸業共檢查

100家次，違反家數高達39家，違反件數也有45件。保全業檢查60家次，高雄市勞工局日前公布200家違法事業單位名單，其中有77家給付加班費不足最為嚴重，其次假日工資未給或休假日使勞工出勤未給或休假日使勞工出勤未給加倍工資，還有讓勞工超時工作，分別開罰2萬至30萬元不等。老牌周燒肉飯、裕榮食品（蝦味先），國登營造都上榜。

勞工局局長鄭素玲表示，上半年已檢查1065件，裁處530件，裁處金額達2927萬元。針對上半年裁處結果分析發現，近兩年批發零售業及住宿餐飲業的違規率明顯偏高，以未足額給付加班費為大宗，且有不少事業單位仍未詳實登載勞工出勤情形。

台大國發所教授辛炳隆指出，過去勞檢以大型企業為主，「相信絕大多數中小企業人資主管根本不懂勞基法」，一例一休新制上路後，企業與政府意見難以對焦。他認為，勞檢次

數不是最重要，企業違規後重罰才關鍵，其他企業看到違規被重罰，自然不敢違法，因為全台企業100多萬家，再多勞檢員也不夠。

年份	安全衛生	勞動條件	總計
91年	71,848	10,094	
92年	86,774	6,901	
93年	107,087	6,330	
94年	100,521	4,943	
95年	151,225	16,871	
96年	197,888	20,234	
97年	119,344	12,510	
98年	149,887	14,552	
99年	106,004	10,387	
100年	101,689	17,297	
101年	105,603	15,918	
102年	102,286	16,619	
103年	90,942	12,277	
104年	104,862	49,764	
105年	114,306	67,194	

註：104年起「勞動條件」含各直轄市及縣市政府檢查量，在此之前勞動條件檢查次數僅指中央檢查量。  
資料來源：勞動部網站

## 行政院簡政便民 40項新制上路 遺產、贈與稅網路申報 出生登記更自由

40項新制上路

資料來源：行政院、各部會、台北市

<b>交通</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>汽機車駕駛人闖平交道，罰鍰上限由6萬元提高至9萬元</li> <li>汽機車駕駛人變換車道右打反方向向處，罰鍰600~1800元</li> <li>強制汽車責任保險給付標準修正，保戶返門診、轉診或出院的交通費用總額不可以超過2萬元</li> <li>1942年7月1日(含)以後出生，及7月前滿75歲且新制上路後有違規記點或受吊吊照處分者，強制每3年換照1次</li> <li>汽車駕駛人臨停或停車時，駕駛人或乘客未依規定開關車門而肇事，駕駛人罰1200~3600元；計程車駕駛若已盡告知義務，罰乘客</li> </ul>
<b>戶政</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>新增「繳交數位相片申辦國民身分證」、「跨國受理同性伴侶登記」</li> </ul>
<b>環保</b>	「公廁衛生紙丟馬桶」政策正式上路、大潤發全國22分店同步停售購物用塑膠袋
<b>電信</b>	電信業者不再提供2G服務
<b>食安</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>食品業者投保產品責任保險</li> <li>自動販賣機包裝食品標示比照一般包裝食品規定</li> <li>擴大應投保產品責任保險之業者，納入具有工廠登記但未向公司登記或商業登記之食品業者</li> <li>罐頭罐頭紙袋、保溫杯、玻璃保鮮盒(塑膠墊圈)等標標「適用接觸食品、供重複性或一次使用」</li> <li>包裝奶粉精、牛奶、應加註「不含乳(奶)」，乳含量未達50%，應加註「非乳(奶)為主」</li> <li>含鹽化或磷酸鈣的食鹽品名限「含碘鹽、碘鹽或加碘鹽」，添加碘化物及氟化物應標示「碘鹽或含碘鹽、含氟鹽或含氟鹽」</li> <li>奶油乳脂含量80%以上可稱「奶油」，80%以下稱「鮮奶油、鮮乳油」；人造奶油乳脂含量80%以上可稱「人造奶油」，80%以下稱「脂肪抹醬」</li> </ul>
<b>醫療</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>醫院不得附設飲、酒、賭、賽設施</li> <li>血液製劑、疫苗和肉毒桿菌毒素應先納「藥品追溯或追蹤系統申報及管理辦法」業者應申報來源資訊</li> </ul>
<b>北市</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>全新5條幹線公車7/15上路</li> <li>實施低污染排放示範區，1線2站6處禁止未定檢機車、2004年前出廠二行程機車、老舊柴油大客貨車等進入</li> </ul>
<b>勞工</b>	一例一休勞檢期間，優先選高工時、高違規勞檢，但會先輔導再檢查，授權地方視個案是否開罰
<b>金融</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>電子支付(第三方支付)帳戶實名制第二階段上路，未實名認證的使用者，每月總交易金額限從1萬元降至5,000元，以刺激使用者轉轉為實名認證</li> </ul>
<b>稅務</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>貨物進口次數頻繁不適用低價免稅，進口人免稅進口次數每上半年逾六次者，不適用3,000元以下免稅規定</li> <li>台北市調整房屋稅，採「降新屋、漲舊宅」，取消新屋中央空調、電扶梯、玻璃帷幕等加價項目；電燈採「1+120%固定率」加價；房屋標準價採六年分段緩漲。2014年7月後取得使照的新豪宅可望明顯降稅</li> </ul>

(本報記者陳南榮報導)行政院長林全日前指示相關部會加強宣導，並主動提供說明與協助，以有效縮短新制上路的適應期。林全表示下半年起總共有涉及9個部會、40項新措施開始實施，多為簡政便民及強化管理項目。這些新措施不論是配合法律修正，或行政目的考量與需求，都是在展現高度的行政效能，提供民眾更便捷、周全的服務。

例如7月1日起納稅義務人得使用健保卡或金融憑證，辦理遺產及贈與稅網路申報及線上轉帳；7月11日起外籍旅客可持銀聯信用卡申請特約市區退稅，9月1日起更將放寬適用範圍，節省外籍旅客辦理退稅時間。

戶政便民服務方面，7月3日起民眾得向戶籍地地方政府任一戶政所辦理出生登記，也可上網傳送數位相片後再赴戶政所辦理國民身分證。同時為避免進口人長期運用低價免稅制度，化整為零方式，頻繁將貨物輸入國內，使合法進口貿易商在市場競爭處不利地位，發布進口次數頻繁認定原則，每上、下半年進口逾6次就不能享受3,000元以下免稅優惠，以維租稅公平。此外，智財局7月起實施專利進步性審查基準，將不符專利進步性論述及核駁遊戲規則訂得更清楚，有助法院及審查單位訂判，提升審查品質。

為解決民眾使用line等即時通訊

軟體糾紛，經濟部擬應記載及不得記載事項，針對帳號遭冒用、停權、付費買加值商品例如貼圖消失等糾紛，要求若非屬犯罪，業者應恢復帳號，並有維護系統安全責任。

交通新制方面，7月1日起交通執法單位將開始針對變換車道未使用正確方向燈，以及未依規定開啓或關閉車門而肇事等違規行為進行舉發及處罰，同時實施保護高齡駕駛人安全執照管理制度，自7月1日起75歲以上長者的駕駛人需作「體格檢查」以及「認知功能測驗」，合格後換發有效期3年的駕照，避免擾民給予3年的緩衝期，也就是78歲前完成換發新駕照即可。若7月1日前已滿75歲長輩可不必換照，但若有違規記點或吊吊照，在通知後3個月內辦理換照。

7月1日具工廠登記但未向公司或商業登記之食品業者，應完成投保產品責任險；食安方面包括奶油、乳脂、人造奶油、包裝奶粉、食品容器或包裝均有標示的新規定；另勞保保險人紓困貸款利率調整為年息1.39%。9月1日起，要求遊覽車各運業車輛全面裝置具有GPS功能的設備，以加強安全監控。

林全表示，這些交通新制推行的目的，並不是要處罰或增加民眾及業者的不便，而要釐清民眾守法，藉此引導建立更安全的交通秩序，以有效保障所有路人的安全。

## 政府號召海外留學人才 返國貢獻所學

(本報記者陳政吟報導)為響應政府日前推出之「前瞻基礎建設」及「產業創新領域」等政策推動，並呼應海外人才歸國的期待，以及台灣產學研各界對海外前職應用及稀有領域人才之渴求，科技部打造「海外人才歸國方案(LIFT, Leaders in Future Trend)」，號召台灣赴海外留學的人才，返國貢獻所學，將其國際視野、科技研發新知、前職應用趨勢帶回台灣，與國內的產學研進行深度交流，期望透過引進國際新知，以達激勵產業創新，刺激技術躍昇之成效。這是科技部繼推出「博士創新之星」，選送國內博士級優秀人才至美國矽谷地產參與前職技術研發計畫之後，又一次啟動人才列車，希望藉由有系統的人才選送、培育、回流，讓優秀人才生生不息，為我國科技發展與產業創新，持續注入新的動能。

本方案將以新竹、中部、南部三

科學園區為主要場域，同步納入園區廠商、研究法人、學研機構，以及雖未在園區設廠但已是國際「隱形冠軍」(Hidden Champions)的優質冠軍，作為「人才交流基地站」。海外歸國人才以參與各類「專業交流活動」的方式，一方面拓展廠商視野，帶回國際科技新知及前職應用趨勢，一方面亦促進海外歸國人才與國內產學研界的交流互動，幫助他們建立國內人脈，以作為返台發展的第一步，亦有可能促使海外歸國人才加入我國企業或學研界，根留台灣！此外，也希望透過國外創新經營模式的經驗交流、座談分享，帶動台灣產業創新與升級。

科技部長陳良基上任後，即推動博士創新之星計畫，選送40歲以下博士生到美國加州政府參與前職技術研發計畫，為響應政府推出的前瞻基礎建設及產業創新領域等政策，再宣布

## 激勵產業創新 提供生活費補助150萬

推出海外人才歸國方案，希望藉由有系統的人才選送、培育、回流，為台灣科技研發創新注入新動能。

陳良基指出，科技部曾調查赴海外留學者，約6成有意願返台貢獻所學；另日前調查企業的人才需求，3天就有22家企業提出379名人力需求，除半導體業，大數據、行銷銷售等領域也有人才需求，故由科技部搭建人才回流的平台，將透過外館或官網請人才投履歷。

海外人才歸國方案今年5月起啟動，預計每年招募100名博士級人才返台，陳良基表示，若反應不錯將不排除提供更多名額。方案以科學園區為主要場域，同步納入園區廠商、學術研究機構等，做為人才交流基地，海歸人才每月在交流基地進行至少10場專業交流活動，藉由分享國際科技新知與前職應用趨勢，拓展廠商國際視野、帶動產業創新升級。

為吸引海歸人才並助安頓，政府除補助1年150萬元，另提供宿舍租用及子女就讀雙語學校，陳良基說，若人才中途被企業或科研機構聘用，科技部就不再提供補助。

海外人才歸國方案	
<b>適用對象:</b>	在海外取得博士學位的中華民國籍者
<b>年齡限制:</b>	45歲以下
<b>專長領域:</b>	不限
<b>服務時間:</b>	1年
<b>名額限制:</b>	審查後每年最多錄取100名
<b>實施時間:</b>	5月起
<b>配套措施:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>提供宿舍租用</li> <li>提供子女雙語學校入學方案</li> <li>1年150萬元生活補助，每月給付12.5萬元</li> </ul>
<b>工作內容:</b>	擔任新創團隊導師、前職技術顧問等
<b>每月至少在人才交流基地進行10場專業交流活動</b>	
<b>資料來源:</b>	科技部

## 健保署公告 急性後期照護擴大實施

(本報記者吳姿蓉報導)健保署公告修訂「急性後期整合照護計畫(PAC)」，除原有的腦中風、燒燙傷病人外，新增創傷性腦神經損傷、脆弱性骨折、心臟衰竭及衰弱高齡病人，預定每年增加1.5億元經費專款專用，每年有1萬7500人受惠。

健保署於103年推動急性後期整合照護計畫，第一階段僅有腦中風、燒燙傷病人試辦，每年約收案4000人。健保署副署長蔡淑鈴指出，該計畫針

對急性期後失能，於黃金恢復期給予高強度復健，有助患者恢復正常生活，經三年實證，約8成病人接受PAC後不必接受長照。

目前共176家醫院參與計畫，有153家醫院設有PAC病床。健保署委託台灣整合照護學會理事長陳亮恭研發現，接受PAC者，87.6%整體功能進步，巴氏量表平均由39.1分進步至63.4分，由嚴重依賴進步至可初步自理生活，88%病患可返家生活、回歸社區。

## 4類患者降低後續醫療及長照費用支出

區，其出院機率與再住院機率下降60%。研究也發現，衰弱高齡者接受PAC照護，死亡率下降62%。

台大醫院北護分院復健部主治醫師兼醫療部主任韓德生指出，該計畫將能補足急性與慢性醫療之間的缺口，例如針對關節等部位的骨折患者，過去手術後返家，但因功能喪失，返家只能臥床，也可能感染肺炎，再住院率非常高，若接受PAC，進行復健，再住院率將下降。

台大醫院內科部主治醫師李啟明指出，心臟衰竭再復發率與死亡率都高，照護不易，若復發再住院多半進入加護病房，一次至少要花20萬元；台大從2003年底進行整合性照護，由多功能團隊提供整合性照護，減少再住院率與再復發率，也能大幅降低後續醫療及長照費用支出。

## 勞保局放寬勞保傷付給付 診所住院安胎 第4天起每日給付投保日薪五成

(本報記者陳南榮報導)勞動部表示，勞保普通傷病給付主要目的，為補償被保險人「住院」無法工作的經濟損失，但看門診和在家療養期間均不在給付範圍。「醫療法」規定，設有病房收治病人才是「醫院」，只有門診稱為「診所」，但婦產科診所依醫療業務需要，可設置產科病床。

不過，在婦產科診所住院安胎，是否比照住院醫院診所領傷病給付，長期有爭議。

勞保局統計，在婦產科診所住院安胎請領傷病給付，今年截至五月就有廿多件。過去也有孕婦不符申請給付被拒，提請爭議審議，勞動部爭議審議會建議檢討規範。勞動部近日做出函示，決議放寬傷病給付標準，在婦產科診所住院安胎，也可依規範請領傷病給付。

勞工保險條例規範，自住院第四日起可請領普通傷病補助費，金額為被保險人住院診療當月起六個月平

均月投保薪資，除以30日再乘以0.5，以平均勞保薪資30960元為例，孕婦診所安胎每日傷病給付為516元。勞動部提醒，傷病給付的請求權為五年，也就是近五年內未申請，或申請中仍在行政救濟未定讞者，皆可重新提出。

對此，鄭姓孕婦說：「很好」，現在多數女性都為了工作延後生孩子，高齡產婦愈來愈多，連帶著胎位不穩定或羊水破掉問題多。生病也不是孕婦願意的，本來就應不分醫院或

診所提供補助。另外她也建議，若要鼓勵生育，應鬆綁天數限制，減輕孕婦的經濟壓力。

蔡姓孕婦也認為，政策良善，可有效減輕有經濟壓力的孕婦負擔，但「安胎傷病給付恐被濫用」，診所可能為多賺錢，配合孕婦開立證明，畢竟安胎病徵不像其他疾病病情明確。

## 全國勞團總會、高市工總 父親節活動

劉淑珍

全國勞團總會與高市工總於7月28日假寒軒國際大飯店，舉辦106年父親節聯誼活動，邀請本會理監事及各工會幹部攜眷一同參與，並向最摯愛的父親們表達由衷的感謝及滿滿的愛。活動節目由全國勞團表演藝術團精心策劃表演，主持人由董國基及張鈺津夫婦擔任，兩人默契不在話下。

全國勞團總會理事長許茂南上台致詞時感謝大家的參與，並精心挑選台糖養生雞湯給每位男性幹部，讓他們照顧好自己的身體才能照顧好家

庭；節目以勞工國歌暨全體大合唱揭開序幕，接著陸續表演舞蹈、樂器表演及歌唱演出，讓場面活潑生動；尤其是幹部王麗梅帶動唱台灣傳統歌謠「咕仔膠」時，讓男性幹部及家屬上台，讓平時不運動的父親們也隨著音樂一起擺動跟著大家一起唱唱跳跳，雖說有的手腳不協調、有的手腳不協調，畫面看起來非常逗趣、可愛！

在刻板的印象裡父親一向是不苟言笑、木訥的，和子女的互動都少於母親，但隨著時代改變讓許多現代爸

爸跟子女之間互動變多了；從小孩Baby時期泡牛奶、換尿布到洗澡，很多都由爸爸一手包辦，甚至連爺爺、外公也成了超級奶爸的身分，這不僅能讓他們了解母親、太太們的辛勞，也讓男性對於小孩成長過程更有參與感，更能體諒另一半的辛勞，拉近了夫妻及親子之間的距離，家庭氣氛變得更融洽、和諧。

中國習俗除了三節（春節、端午節、中秋節）很重要之外，對母親節及父親節都愈趨重視，平時出外的遊

子也會在感念的節日與家人團聚話家常，在父母心中小孩永遠長不大，即使已成家立業，在他們眼中還是小孩；大家對父親的既定印象就是家的靠山屹立不搖，永遠肯為家庭、子女付出不求回報，而當子女的平時只要多一點關心及問候，對他來說就是最好的報答，不要忘記在忙碌之餘想想父親時時在牽掛著子女，記得要及時行孝、愛要說出口，在此祝福天下父親們~父親節快樂、天天開心！



全國勞團總會理事長許茂南、高市工總理事長蔡順周及領事幹部和幹部眷屬全體大合照，一同慶祝106年父親節活動，大家開心度過歡樂的夜晚。



由領導幹部王麗梅帶動唱「咕仔膠」，讓男性幹部及家屬一同上台，讓平時不運動的父親們也隨著音樂一起擺動，一起唱唱跳跳，場面熱鬧到最高點。

## 勞工退休準備金 公部門不守法 12縣市政府 提撥不足 表現不如民間企業

（本報記者劉淑珍報導）發生華隆、榮電、聯福製衣等勞資爭議後，立法院民國104年修法通過，增訂雇主應於每年年底檢視次一年度符合退休條件勞工所需退休金，次年3月底前，補足勞工退休準備金差額，違者依法可處新台幣9萬到45萬元罰鍰。

勞基法修法增訂雇主應於每年3月底前，足額提撥前一年符合退休條件勞工退休金，勞動部提供給立法院預算中心報告顯示，截至今年3月底為止，全國共有12縣市未能提足舊制勞工退休準備金專戶，高雄市未補足20億最高，台南市未補足10億居次，台南市提撥不足比率高達75.5%，是各縣市之冠。今年稽查全國11萬2000家適用勞退

舊制民間企業，符合足額提撥規定10萬2000餘家，達到90.93%。

但公部門不守法，對於縣市內公務機關及學校工友等勞工，退休準備金專戶未能補足差額。勞動部資料顯示，全國22縣市，有12縣市未提足，分別為高雄市、台南市、台中市、基隆市、新竹市、新竹縣、南投縣、嘉義縣、屏東縣、宜蘭縣、台東縣及澎湖縣，表現遠不如民間企業。12縣市以高雄市、台南市、台中市不足金額居前三名，分別為20億、10億及6億。如果依照提撥不足的比率分析，前三名台南市，新竹市、宜蘭縣。這份報告說，前瞻計畫軌道建設第一期計畫中，必須自籌613.47億的

高雄市，為避免人事成本驟然成長，排擠其他社福支出及公共預算，擬定三年內補足差額，所屬機關今年3月前已撥補金額約10.8億。

台南市因財源拮据，無法一次補足。在前瞻計畫軌道建設的第一期計畫中，必須自籌881.09億的台中

市，解釋財源有限，一次補足恐排擠其他重大市政建設經費。

勞動部福祉司副司長陳惠蓉日前表示，7月底前勞動部已完成催繳，讓各縣市政府陳述意見，8月起彙整各縣市政府相關差額的資料，再決定是否行政裁罰，以及裁罰金額。

地方政府未足額提撥勞退準備金前5大			資料來源：立法院預算中心
	應提撥金額	106/3月未補足差額	不足額率
高雄市	35億6669萬元	20億7581萬元	57.8%
台南市	13億3909萬元	10億0964萬元	75.4%
台中市	19億7717萬元	6億3153萬元	31.9%
基隆市	6億7848萬元	2億5724萬元	37.9%
新竹市	3億6806萬元	2億7083萬元	73.5%

## 勞動部訂定勞資爭議調解倫理規範 調解人有不諳法令不當行為 將註銷資格

（本報記者吳榮田報導）勞動部日前表示，每年勞資爭議案件約有2.2萬件以上，其中八成由調解人協處，勞動部已訂定「勞資爭議調解倫理規範」，若查證調解人有不當行為，將撤照使其退場，以確保勞資爭議的調解品質。

近年來勞動部接獲地方反映，部分調解人於調處前後，有不諳法令或調處不公等情事，因此勞動部決定訂定「勞資爭議調解倫理規範」，規範調解人不可私下聯繫當事人、不能開說勞資雙方、不可藉機攬生意，不

可以強迫接受調解等。

勞動部勞動關係司長王厚偉進一步指出，過去曾發生同一事業單位多起勞資爭議案，恰好都是同一位調解人，勞動部不希望同一家公司都是一直用同一個調解人；還有擬招人會藉調解機會發放名片，有疑似招攬業務之嫌；勞動部認為，調解人與勞資雙方不應有利害關係。

他還說，有些調解人會為了調解成功，會要求勞資某一方讓步，甚至會跟雇主說，「不接受就叫人來勞檢」，這種說法已越權限，調解人並

非行政機關，並無勞檢的權力。

他強調勞動部看重的不是調解的成功率，將會更重視調解後是否還有申訴，也就是說將更重視調解品質。

全國目前約有400多名領有證照的調解人，在第一線為勞資雙方協處糾紛。調解人主要是由勞資爭議實務或熟悉法制的律師、學者、離退公務人員，經地方主管機關推薦後經該部認證合格者擔任，每兩年還需上課，增加專業度。

王厚偉說調解人的專業知能及行為操守，應有較高要求，未來調解人

經地方主管機關查證有不當行為屬實且情節重大者，勞動部將組成「調解人註銷證書審查小組」調查事實及審議等，若屬實便會撤銷證照，以確保調解品質，勞工權益可獲救濟。

### 愛的叮嚀

1. 本會9月30日(六)照常辦理會務、10月4日(三)中秋節假期、10月9日(一、二)雙十節連續假期，暫停辦理會務敬請見諒！
2. 本會將於10月27日(五)於國賓大飯店舉辦頒發敬老金、獎學金、表揚資深會員聯歡會，當日會務辦理時間至中午12點30分，造成您的不便敬請見諒與包涵。
3. 106年「歲末關懷弱勢、寒冬送暖」活動。申請時間：106.10/1-10/31 (逾期不受理)。申請條件：  
1. 會員入會滿一年且未積欠會費者。  
2. 會員本人低收入戶資格(中低收入戶資格)或今年曾符合政府相關補助(如身障生活補助、家庭遭受重大變故...等)或其他相關足資證明者。

全國勞團總會 關心您

## 內政部規劃 82年出生役男轉服替代役以利發揮所長 促進國家及社會發展

（本報記者蘇筠筆報導）立法院會日前三讀通過志願役士兵服役條例部分條文修正案，未來替代役役男也可參與志願役士兵甄選。為了增加募兵誘因，修法通過服過常備義務兵役，退伍後要再申請入營、報考志願役士兵，不必一次簽四年，可每一年簽一次，最長一次以三年為限。

由於民國83年次以後出生的役男，都能申請替代役。為擴大志願役士兵的選兵來源，增加替代役役男可作為招募志願役的對象，修法增訂替代役役男也能參與志願役士兵甄選。

前出生之役男服常備兵役政策，為利這些役男順利完成兵役義務，內政部已規劃實施研發替代役及一般替代役警察役、消防役、社會役及其他施政重點之役別。另83年次以後出生之役男，仍以家庭、宗教因素申請服替代役，以照顧役男需求。

內政部進一步說明，國防部自明年起將停止徵集82年次以前出生之役男常備兵役，依兵役法第25條規定，停止徵集常備兵役現役後，82年次以前出生之役男應服替代役，為期1年。內政部預估明年這類尚未服役役男人數約有1萬5千人，為發揮人力運用效

能，內政部規劃將人力集中投入研發替代役4千人及一般替代役警察役、消防役、社會役及其他施政重點役別1萬1千人，以利役男發揮所長，促進國家及社會發展。

此外83年次以後出生之役男，配合國防部為儲備動員戰力，回歸接受4個月軍事訓練，以提升役男軍事基本技能，遂行戰時防衛作戰任務政策。在替代役兵源受限情形下，為照顧弱勢家庭及落實宗教人權保障，內政部仍保留83年次以後出生之役男，得以家庭、宗教因素申請服替代役。

## 區域觀光與城市發展 - 高雄個案研究

吳連貫 博士撰

### 一、世界中的台灣與高雄

### 二、全球在地化的魅力：全球化VS在地化

#### (一)全球位移：台灣的未來在哪裡？

這幾年中有比較多出國交流與旅行的機會，分別走訪了埃及、黃山、南韓及閩西南客家十樓及西班牙等地，心有所感！

全球經濟與產業調整，文化成為創值資本，文化是門好生意，世界創新產業產值高達9000億至一兆美金(2017)，推進台灣產業的「真、善、美」層次，發揮台灣文創產業的軟實力，讓產業更耀眼。

#### (二)世界是平的，城市競爭變成主旋律

City State與City Region成為競爭力來源

→顯示地方營造、創意城市(產業)的重要性，尤其在工業空洞化以後尤然

### 三、社區營造(喚醒都市的靈魂)：後現代的地方想像

化鄉愁為雨露：新故鄉運動→造人、產、文化、造景運動

從空間→地點→地方，找回都市的靈魂，建構高雄新故鄉、新地方感(the sense of place)、鄉土愛(topophilia)積極取締路霸與公共空間佔有問題，落實民主主義以建立高雄新故鄉。

案例：太子文化社區得獎記錄：

1. 2006國家卓越建設獎—最佳施工品質類—金質獎。
2. 2009國家卓越建設獎—最佳規劃設計類—金質獎。
3. 2011優良公寓大廈99年評選第一名。
4. 團結的管委會、專業的管委會
5. 和諧優雅的社區氛圍

### 四、縣市合併後的大高雄



#### (一)高雄港都市發展脈絡

國家重化工業資本主義政策轉型成工業化都市、成熟化都市，後工業化服務經濟都市(軟體資本主義經濟)。

#### (二)高雄港的轉變

運輸港至轉運港至貨櫃港至樞紐港至加值港(製造、加工再出口及物流中心)至區域營運總部、全球及亞太運籌中心。

製造業中心至生產城市至消費城市(城市美學創造、新風貌再塑)產業結構從量變走向質變(指產業結構與產業類型及內涵上的深層轉化與升級)。

#### (三)據自然資源、產業特色和社會文化等條件，並透過現代之農業、商業和工業之營運模式進行功能布局，以期獲致合理的產業空間佈局和城鄉機能整合。

#### (四)於空間治理上將新高雄市劃分成七大機能發展區，以期後續進行宏觀的策略方案規劃。

(五) 2009年行業結構(百分比)	2006年產業全年生產總額(百萬元)
高雄市 服務業為重	高雄市 工業產值最高
農林漁牧業 0.75%	農林漁牧部門 6,595
工業 29.91%	工業部門 1,204,530
服務業 69.35%	服務業部門 572,595
高雄縣 工業與服務業並重	高雄縣 工業產值最高
農林漁牧業 7.56%	農林漁牧部門 21,195
工業 41.04%	工業部門 1,094,562
服務業 51.38%	服務業部門 187,807

#### (六)發展策略

策略一：優先發展順序

策略二：產業空間規劃的策略

根據大高雄各地方自然資源、社會文化和產業特色，規劃7大機能區以發展特色產業和擴大創新的效益。以大高雄的生產效能和創新能量，推動以中心區→發展區→輻射區的創新擴散過程，加大創新能量的擴散廣度。依大高雄優勢產業的分布區位，規劃成1個中心→9個副中心→7大機能區的創新擴散策略，打造多個不同產業群聚成長點。

### 五、城市美學的營造

河海景觀的串連，透過舊有景觀改造，都市規劃主軸明確，塑造親水的都市形象，愛河及旗津區、高雄港區、哈瑪星觀光路線的整合親水功能，增進高雄觀光產業機能。其他例子如公共建築與藝術、美麗島站的造型、光之穹頂、世運主場館、大立精品百貨、文化创意城市雛型與試點、五福與中山路口。

#### (一)產業策略

##### 1. 整治舊巢的策略

「整治舊巢」淘汰不符現代都市發展的產業因素，轉型和導入知識型新興經濟，以強化生活品質和在全球城市網絡中的競爭力。

- (1) 做好中鋼、中油和台船等三根大煙囪等相關高汙染性產業的汙染防治和綠化工作，並轉型為高值化、低耗能、低汙染和高應用的營運方向。
- (2) 活化高雄市各工業區閒置土地，導入新興產業以啟動新的發展動能。
- (3) 推動農漁業加值發展與農漁村再生計畫，農漁村轉型發展，注入新經濟或活力。

##### 2. 興建新巢的策略

「興建新巢」建構具有高度創新性和競爭力的知識型產業鏈。連結創新研發、生產製造、行銷流通和展示消費等部門的產業鏈布局。

- (1) 建構大高雄創新研發聚落，以支持產業發展所需知識與科技創新泉源。
- (2) 20個工業區的產業網絡做有效整合，以發揮綜效。
- (3) 整合城鄉機能，大高雄規劃為七大機能發展區，創新產業布局。
- (4) 整合高雄港資源有效吸引台商和跨國企業進駐，發展區域營運總部。
- (5) 推動亞洲新灣區4+1計畫，行銷大高雄產業特色以開發國內外市場。

##### 3. 引鳳返巢與納鵬築巢的策略

「引鳳返巢」引導海外事業發展有成的台商返台投資；「納鵬築巢」吸引國際大型跨國企業進駐投資。

- (1) 積極調查高雄市20個工業區使用率，提供廠商充裕的設廠空間。
- (2) 制定優惠租稅與獎勵辦法，積極鼓勵台商和外商投入八大特色產業。
- (3) 整合自由貿易港區、多功能經貿園區、加工出口區及經貿營運特區，建構自由經濟示範區：「高附加價值加值園區與台商回流專區」。
- (4) 積極落實高雄海空經貿城計畫，強化大高雄的國際經貿環境及產業聚落的連結網絡。
- (5) 以新加坡為師，建構一個全方位自由化、制度化、友善化、親商化的投資環境，提高台商與外商的投資意願。

### 六、高雄的未來(代結語)

愛河文化元素的注入，以及都市內部各項創意再生內涵的貫注所帶來的改變老工業城的蛻變。

台灣已然納入世界經濟地理版圖，但台灣重要的經濟區塊，目前侷限在竹科到台北、南港、內湖、汐止的科技走廊，以及中科和南科園區。雖然高雄一直是南台灣最重要工業重鎮，從過去亞太運籌中心到全球運籌中心，都只是口號。未能成功轉型為全球經濟網路重鎮，也未能強化制度和空間中介服務功能，反而與全球經濟體系及創新網絡脫節。

一方面因重化工業所衍生的後遺症，高科技元素不足，再加上全球經濟重組，高雄大量傳統產業外移，三根煙囪大型工廠(中鋼、中油、台船)雖設在高雄，稅收卻繳交台北；復以高雄港衰退、高雄捷運與公車嚴重虧損，城市美學巨額投資與愛河煙火花費不貲等因素，造成高雄負債達2,279億，居五都之首，高占全台灣地方負債總額8,517億的26%，它會不會變成另一個底特律？現階段看應不致於，但振興經濟確為當務之急。

尤有甚者，產業流失造成景氣低迷，只消比較高北捷營運量，北捷每天高達170萬人，高捷僅16萬人相差懸殊。由於就業能量不足，導致高屏地區近20餘所大學70%畢業生須遠赴中北部求職，台灣南北失衡現象益發嚴重，閩區的CBD入夜一片沉寂，捷運熱區出口竟招不到商機，亟需克服空洞化、擺脫悶經濟糾纏。

### 七、創新高雄

高雄解悶之道，宜善用卓然有成的城市美學成果，亞洲新灣區四加一(四是指流行音樂中心、旅運中心、市圖總館和世貿會展中心，一是指水岸輕軌捷運)，這五大建設三年內會陸續完工，高雄又有絕佳海空雙雙雙黃條件，山、海、河、港、產、城優勢齊備，可節法阿姆斯特丹史基浦機場SADC公司營運成功、鹿特丹轉型成港口城市、新加坡蛻變成亞洲創意中心及CORE策略(意謂新加坡要與世界連結、為廠商服務、給廠商商機、建立親商環境)典範。讓亞洲新灣區可以成為「前店」，高雄各大工業園區成為「後廠」。此外，訂定特別法並容許深層加工與二次加工，讓高單價、高附加價值產品從台灣再出口，既擴大加值與就業效益，也發揮台灣品牌效應。同時明確劃定高雄自由經濟示範區，區位就設在15年前已規劃好的「多功能經貿區」。北起成功專區，南到臨廣園區，東至205兵工廠，西止於中島加工區，中間還有五個特倉區可供運用。筆者預估可創造兩萬個就業機會，通過這個強而有力的區域創新成長引擎啟動，不信高雄的東風喚不回。

本文作者吳連貫教授現任高師大校長兼地理系教授